

Projekt nr 96

z dnia 23 października 2024 r.

**UCHWAŁA NR VI/.../2024
RADY MIEJSKIEJ W KARTUZACH**

z dnia 23 października 2024 r.

**w sprawie zmiany uchwały nr LVIII/568/2022 Rady Miejskiej
w Kartuzach z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody
ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik**

Na podstawie art. 6k ust. 1, 3 i 4a i art. 6j ust. 3b ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2024, poz. 399) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465),

**Rada Miejska w Kartuzach
na wniosek Burmistrza Kartuz
uchwala, co następuje:**

§ 1. W uchwale Rady Miejskiej w Kartuzach nr LVIII/568/2022 z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2022 r. poz. 2266) zmienia się załącznik nr 1 do uchwały, który otrzymuje brzmienie jak w treści załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała nr LXIII/659/2022 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmiany nr LVIII/568/2022 z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2022 r. poz. 5090).

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie od 01.01.2025 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kartuzach

Arkadiusz Socha

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

1. Od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane, w sposób selektywny wynosi **38 zł** od osoby miesięcznie.

1a. Ustala się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych, w wysokości **3 zł** od osoby miesięcznie.

2. Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wynosi dwukrotną wysokość stawki podstawowej od osoby miesięcznie **tj. 76 zł.**

3. Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny, stawki opłaty za pojemnik lub za worek, o określonej pojemności, z odpadami zmieszanyymi, bio, papieru, szkła, metali i tworzyw sztucznych, wynoszą odpowiednio:

- worek 60 l - 12,00 zł,
- worek 120 l - 24,00 zł,
- pojemnik 120 l - 24,00 zł,
- pojemnik 240 l - 32,00 zł,
- pojemnik 360 l - 40,00 zł,
- pojemnik 660 l - 60,00 zł,
- pojemnik 1100 l - 85,00 zł
- pojemnik 5 m³ - 350 zł
- pojemnik 7 m³ - 500 zł
- pojemnik 10 m³ - 700 zł.

4. Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady nie są zbierane w sposób selektywny, stawki opłaty za pojemnik lub za worek o określonej pojemności, z odpadami zmieszanyymi, bio, papieru, szkła, metali i tworzyw sztucznych, wynoszą trzykrotną wysokość stawki podstawowej, tj. odpowiednio:

- worek 60 l - 36,00 zł,
- worek 120 l - 72,00 zł,
- pojemnik 120 l - 72,00 zł,
- pojemnik 240 l - 96,00 zł,

- pojemnik 360 l – 120,00 zł,
- pojemnik 660 l - 180,00 zł,
- pojemnik 1100 l - 255,00 zł
- pojemnik 5 m³ – 1050 zł
- pojemnik 7 m³ – 1500 zł
- pojemnik 10 m³ – 2100 zł.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399) rada gminy, w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustala wysokość takiej opłaty oraz ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Ponadto na podstawie art. 6k ust. 3 ww. ustawy, rada gminy określa stawkę opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej. Rada gminy jest też zobowiązana na podstawie art. 6k ust. 2a ustawy do ustalenia zniżki w opłacie z tytułu zagospodarowania odpadów bio w przydomowym kompostowniku.

Obecnie kwestię wysokości stawek opłat za odpady od mieszkańców i stawek opłat za pojemniki z odpadami w Gminie Kartuzy reguluje uchwała Nr LVIII/568/2022 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2022 r. pozycja 2266), z późniejszymi zmianami, w której stawka opłaty podstawowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane, w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, wynosi 32 zł od osoby miesięcznie. Natomiast podstawowa stawka opłaty za pojemnik lub worek z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy wynosi 6,30 zł za pojemnik 120 l. Upust w opłacie za kompostowanie wynosi 3 zł od osoby.

Stawkę opłaty podwyższonej, w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnej zbiórki odpadów ustalono na poziomie dwukrotności stawki podstawowej, tj. na 64 zł. Natomiast stawkę opłaty za pojemnik lub worek dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, w przypadku braku segregacji odpadów na poziomie trzykrotności stawki podstawowej, tj. 18,90 zł za pojemnik 120l.

Opłaty pobierane od mieszkańców, obowiązujące na dzień dzisiejszy, nie są wystarczające do pokrycia całości kosztów systemu zagospodarowania odpadów komunalnych, w tym kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów w okresie realizacji umowy, co wykazała analiza. Wg stanu na dzień 10.10.2024 r. wpływy od mieszkańców ustalono na poziomie 8.815.897,00zł a wydatki 9.361.556,70 zł, co daje deficyt w wysokości 545.659,70 zł. Dotychczasowy poziom opłat jest więc niewystarczający, aby pokryć koszty usługi zebrania, wywozu i zagospodarowania odpadów wraz z kosztami administracji.

Z założenia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy, z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu oraz
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym, w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest pobieranie takiej opłaty od mieszkańców, aby wystarczyła ona na realizację całości zadania, którym została obciążona gmina.

W niniejszej uchwale zaproponowano stawkę opłaty podstawowej od osoby w wysokości **38 zł**, która nie przekracza maksymalnej stawki opłaty, o której mowa w art. 6k ust. 2a pkt. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. stawki 53,56 zł - 2 % wartości przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 r., który w roku 2023 wyniósł 2678,30 zł, na podstawie obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 28 marca 2023 r.

Konieczność ustalenia wyższych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi związane jest ze wzrostem kosztów gminnego systemu gospodarki odpadami w planie budżetu na rok 2025. Co podyktowane zostało wzrostem ilości wytwarzanych odpadów, wzrostem płacy minimalnej oraz spodziewanym wzrostem wskaźnika poziomu inflacji w stosunku do roku 2024 i zagwarantowaną przez przepisy Prawa zamówień publicznych, waloryzacją wynagrodzenia wykonawcy umowy na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów, ze względu na wzrost cen towarów i usług w ujęciu rocznym.

Według danych z ewidencji ludności, stan na 07.10.2024 r. liczba mieszkańców Gminy Kartuzy wynosi 32.540 osób. Według danych z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, liczba mieszkańców Gminy Kartuzy wynosi 31 199 osób, co stanowi 96 % liczby ludności wg danych z ewidencji. Przy obecnej stawce i przy uwzględnieniu upustu za kompostowanie, przy ściągalskości na poziomie 98 % może dać wynik 11.441.215,00 zł wpływów.

Zgodnie z danymi z GUS wskaźnik wzrostu wartości cen towarów i usług na dzień 31 września 2024 r. wzrósł w porównaniu z analogicznym miesiącem ub. roku o 4,9%. Planując budżet gminny na przyszły rok, koniecznym stało się uwzględnienie tych danych. Plan wydatków w budżecie systemu gospodarki odpadami na 2025 rok ustalono w wysokości 13.730.338,89 zł, z tego koszty usługi zagospodarowania odpadów na 12.415.634,93 zł. Wpływy z opłat od mieszkańców, przy obecnej stawce, powiększone o wpływy ze sprzedaży surowców wtórnych czy usług dodatkowych w Pszok, oszacowano na poziomie 11.527.375,44 zł, co spowoduje deficyt na poziomie 2.202.963,45 zł.

W uchwale zaproponowano utrzymanie wysokości zwolnienia w części opłaty dla tych właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym, którzy kompostują bioodpady w kompostowniku przydomowym - na poziomie 3 zł. Z deklaracji wynika, że następuje spadek liczby osób korzystających ze zwolnienia za kompostowanie odpadów. Przy upuście 3 zł od osoby, w czerwcu br. kompostowało 8 460 osób, w sierpniu 8 404 osoby, a obecnie wg. stanu na 07.10.202 r. jest to 8322 osoby.

Łączna ilość odpadów bio szacowana do wytworzenia w gminie w roku 2025 wynosi 2462,69 Mg. Zatem ich ilość ma znaczący wpływ na koszty gminnego systemu gospodarki odpadami. Przewidywany koszt zagospodarowania odpadów w roku 2025 to 2.483.313,39 zł. Bioodpady niepotrzebnie trafiają do systemu podnosząc koszty. Stąd proponuje się, by stawka zwolnienia w części opłaty za kompostowanie została ustalona na poziomie dotychczasowym.

Właściciele nieruchomości zabudowanej budynkiem jednorodzinnym, którzy skorzystają ze zwolnienia w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zdecydują się na kompostowanie frakcji bio, zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku w Gminie Kartuzy, są zwolnieni z obowiązku wyposażania

nieruchomości w pojemniki do tego rodzaju odpadów. Oznacza to, że taka nieruchomość jest wyłączona z systemu przez wykonawcę usługi a odpady bio muszą zostać w całości zagospodarowane we własnym zakresie w przydomowym kompostowniku.

W wyniku kalkulacji ustalono, na podstawie złożonych deklaracji, że 8322 osoby zamieszkujące gminę stanowią osoby, które kompostują odpady. Łączna ilość odpadów bio szacowana do wytworzenia w gminie w roku 2023 wynosi 2462,69 Mg. Założono, że jest to masa wytworzona przez osoby, które nie zadeklarowały, że kompostują odpady bio, czyli przez 22877 osób (31199-8322). A więc na jedną osobę przypada 107,65 kg. Poprzez analogię założono, że taką samą ilość bioodpadów wytwarzają osoby kompostujące, co łącznie da wynik 895,86 Mg. Koszt oszczędności dla Gminy z tytułu zagospodarowania odpadów bio w przydomowych kompostownikach wyliczono zatem na 930.653,42 zł, jako iloczyn przyjętej ilości odpadów z kompostowników 895,86 Mg i obecnej stawki za odbiór i zagospodarowanie 1 Mg bioodpadów wg cennika firmy wywozowej, tj. 1029,37 zł/Mg. Powstały koszt oszczędności tj. 922.171,41 zł podzielono przez ilość osób w zabudowie jednorodzinnej 22513 oraz przez 12 miesięcy. W rezultacie ustalono, że miesięczna ulga przypadająca na osobę uprawnioną do kompostowania może być ustalona na poziomie 3 zł.

Konstrukcja zwolnienia uwzględnia liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość jednorodzinna, jest więc proporcjonalna do wielkości gospodarstwa domowego, co w efekcie przyczyni się do zmniejszenia ilości odpadów w gminie i zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami z tych gospodarstw domowych i przełoży się na obniżenie kosztów gminnego systemu gospodarki odpadami. Jest też zachętą ekonomiczną dla gospodarstw wieloosobowych. Bioodpady to druga z największych grup wśród odpadów komunalnych zaraz po odpadach zmieszanych (resztkowych) i kompostowanie ich w miejscu wytworzenia, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, jest najlepszą formą ich zagospodarowania.

Po uwzględnieniu wszystkich kosztów systemu przewidywanych do pokrycia w roku 2025, z uwzględnieniem upustu za kompostowanie, zaproponowana stawka opłaty 38 zł od osoby powinna zapewnić utrzymanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w całości.

W projekcie zaproponowano też większe stawki opłaty za pojemnik lub worek dla nieruchomości niezamieszkałych, które nie przekraczają maksymalnej stawki opłaty, o której mowa w art. 6k ust. 2a pkt. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. stawki 34,38 zł za worek/pojemnik 120 l. - 1,3 % wartości przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2023 r.

Ponadto w projekcie zaproponowano stawkę opłaty podwyższonej, w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych dla nieruchomości zamieszkałych na poziomie dwukrotności stawki podstawowej, tj. 76 zł od osoby oraz na poziomie trzykrotności stawki podstawowej za pojemnik na odpady o określonej pojemności.

Zaproponowane stawki opłat powinny zapewnić utrzymanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w całości. Gmina powinna koszty bieżące w całości pokryć wyłącznie z dochodów bieżących. Oznacza to, że Rada Miejska powinna dążyć do ustalenia stawki opłaty na takim poziomie, aby wpływy z opłat pokryły koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w całości.

Zmiana stawki nie będzie powodowała konieczności składania nowej deklaracji, gdyż zgodnie z art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela

nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. Właściciel nieruchomości zobowiązany będzie wówczas do uiszczenia opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

W związku z czym podjęcie uchwały uważa się za zasadne.

Sporz. E. Zientarska