

**UCHWAŁA NR XVIII/.../2025
RADY MIEJSKIEJ W KARTUZACH**

z dnia 26 listopada 2025 r.

**w sprawie zmiany uchwały Nr LVIII/568/2022 Rady Miejskiej
w Kartuzach z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody
ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik**

Na podstawie art. 6k ust. 1, 3 i 4a oraz art. 6j ust. 3b ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 poz. 733) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153),

**Rada Miejska w Kartuzach
na wniosek Burmistrza Kartuz
uchwała, co następuje:**

§ 1. W uchwale Rady Miejskiej w Kartuzach nr LVIII/568/2022 z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2022 r. poz. 2266) zmienia się załącznik nr 1 do uchwały, który otrzymuje brzmienie jak w treści załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Kartuzach nr VI/94/2024 z dnia 23 października 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr LVIII/568/2022 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2024 r. poz. 4582), zmieniona uchwałą Rady Miejskiej w Kartuzach nr VII/102/2024 z dnia 27 listopada 2024 r. (Dz. U. Woj. Pom. z 2024 r., poz. 5302).

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie od 01.01.2026 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kartuzach

Arkadiusz Socha

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

1. Od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane, w sposób selektywny wynosi **40 zł** od osoby miesięcznie.

1a. Ustala się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych, w wysokości **5 zł** od osoby miesięcznie.

2. Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wynosi dwukrotną wysokość stawki podstawowej od osoby miesięcznie **tj. 80 zł**.

3. Od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny, stawki opłaty za pojemnik lub za worek, o określonej pojemności, z odpadami zmieszanymi, bio, papieru, szkła, metali i tworzyw sztucznych, wynoszą odpowiednio:

- worek 60 l – 13,00 zł
- worek 120 l – 26,00 zł
- pojemnik 120 l – 26,00 zł
- pojemnik 240 l – 35,00 zł
- pojemnik 360 l – 43,00 zł
- pojemnik 660 l – 65,00 zł
- pojemnik 1100 l – 92,00 zł
- pojemnik 5 m³ – 378,00 zł
- pojemnik 7 m³ – 540,00 zł
- pojemnik 10 m³ – 756,00 zł.

4. Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wynosi trzykrotną wysokość stawki podstawowej za pojemnik lub za worek z odpadami o określonej pojemności, tj. odpowiednio:

- worek 60 l – 36,00 zł,
- worek 120 l – 78,00 zł,
- pojemnik 120 l – 78,00 zł
- pojemnik 240 l – 105,00 zł
- pojemnik 360 l – 129,00 zł

- pojemnik 660 l – 195,00 zł
- pojemnik 1100 l – 276,00 zł
- pojemnik 5 m³ – 1134,00 zł
- pojemnik 7 m³ – 1620,00 zł
- pojemnik 10 m³ – 2268,00 zł.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 poz. 733) rada gminy, w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustala wysokość takiej opłaty oraz ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Ponadto na podstawie art. 6k ust. 3 ww. ustawy, rada gminy określa stawkę opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej. Rada gminy jest też zobowiązana na podstawie art. 6k ust. 2a ustawy do ustalenia zniżki w opłacie z tytułu zagospodarowania odpadów bio w przydomowym kompostowniku.

Obecnie kwestię wysokości stawek opłat za odpady od mieszkańców i stawek opłat za pojemniki z odpadami w Gminie Kartuzy reguluje uchwała Nr LVIII/568/2022 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2022 r. pozycja 2266), z późniejszymi zmianami, w której stawka opłaty podstawowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane, w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, wynosi 37 zł od osoby miesięcznie. Natomiast podstawowa stawka opłaty za pojemnik lub worek z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy wynosi 24,00 zł za pojemnik 120 l. Upust w opłacie za kompostowanie wynosi 4 zł od osoby miesięcznie.

Stawka opłaty podwyższonej, w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnej zbiórki odpadów wynosi obecnie: dla nieruchomości zamieszkaných 74 zł od osoby miesięcznie, tj. na poziomie dwukrotności stawki podstawowej; dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, na poziomie trzykrotności stawki podstawowej, tj. 72,00 zł za pojemnik 120l.

Analiza finansowa systemu gospodarki odpadami komunalnymi wykazała, że obecne stawki nie zapewnią pokrycia kosztów funkcjonowania systemu w roku 2026. Wpływy od mieszkańców przy obecnej stawce, szacuje się na poziomie 13.402.000,00zł a wydatki 14.335.353,00 zł, co daje deficyt w wysokości 933.353,00 zł. Dotychczasowy poziom opłat jest więc niewystarczający, aby pokryć koszty usługi zebrania, wywozu i zagospodarowania odpadów wraz z kosztami administracji i edukacji, które gmina zobowiązana jest ponosić.

Z założenia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy, z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu oraz
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym, w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest pobieranie takiej opłaty od mieszkańców, aby wystarczyła ona na realizację całości zadania, którym została obciążona gmina. Pogląd ten jest uregulowany również w orzecznictwie, np. z wyroku NSA z dnia 25 lipca 2023 r., III FSK 445/23, wynika, cyt. „rada gminy, która podejmuje uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”.

Zgodnie z przepisami art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Według danych z ewidencji ludności (stan na 15.10.2025 r.) liczba mieszkańców Gminy Kartuszy wynosi 32.441 osób. Według danych z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, liczba mieszkańców Gminy Kartuszy wynosi 31 512 osób, co stanowi 97 % liczby ludności wg danych z ewidencji.

Porównanie ilości wytwarzanych na terenie Gminy Kartuszy odpadów komunalnych w roku 2023, 2024 i 2025 (w okresie od stycznia do października), wskazuje, że rok do roku następuje wzrost ilości odbieranych od mieszkańców odpadów: w 2023 - 8885,39 Mg, w 2024 - 9626,31 Mg, w 2025 – 9874,00 Mg.

W rozliczeniu rocznym: w 2023 – 10.571,63 Mg, w 2024 - 11 385,63 Mg, w 2025 szacowane 11.848,80 Mg. Rozpoczęcie funkcjonowania systemu kaucyjnego z dniem 1 października 2025 r. przełoży się w 2026 r. na spadek o ok. 3–5% ilości odpadów takich jak butelki z tworzyw sztucznych do 3 l oraz puszki do 1 l, gdyż część tych opakowań zostanie zwrócona w ramach systemu kaucyjnego, a nie złożona w pojemnikach komunalnych. Szacuje się zatem, że ilość odbieranych odpadów komunalnych od mieszkańców w roku 2026 będzie na poziomie 11.518,41 Mg.

Z końcem 2025 roku wygasają dotychczasowe umowy na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od mieszkańców, w tym z Pszok w Kartuzach oraz PSZOK w Kiełpinie. W wyniku przeprowadzonego postępowania przetargowego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w kolejnych latach 2026-2028, wyłoniony wykonawca złożył ofertę, w której cena realizacji usługi wzrosła w stosunku do obowiązującej umowy obecnie (wzrost 4 % w stosunku do roku 2025), mimo zakładanej mniejszej ilości odpadów do odebrania i zagospodarowania.

Planując budżet gminny na przyszły rok, koniecznym stało się uwzględnienie tych danych. Plan wydatków w budżecie systemu gospodarki odpadami na 2026 rok ustalono w wysokości 14.335.353,00 zł, z tego koszty usługi zagospodarowania odpadów na 12.920.000,00 zł. Wpływy z opłat od mieszkańców, przy obecnej stawce, powiększone o wpływy ze sprzedaży surowców wtórnych czy usług dodatkowych w Pszok, oszacowano w wysokości 13.402.000,00 zł, co spowoduje, deficyt finansowy na poziomie 933.353,00 zł.

Konieczność ustalenia wyższych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi związana jest zatem ze wzrostem kosztów gminnego systemu gospodarki odpadami, w planie budżetu na rok 2026. Potrzeba zmiany stawek wynika ze wzrostu kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów w ramach nowego postępowania przetargowego, wyższych cen energii, paliw, kosztów pracy, wzrostu opłaty marszałkowskiej za składowanie odpadów oraz rosnących kosztów funkcjonowania instalacji przetwarzania odpadów. Koszty te są zatem w dużej mierze niezależne od gminy, a jednocześnie gmina zobowiązana jest ustawowo do zapewnienia ciągłości odbioru odpadów oraz osiągania wymaganych poziomów recyklingu i przygotowania odpadów do ponownego użycia. Brak zapewnienia odpowiedniego finansowania systemu skutkowałby ryzykiem sankcji administracyjnych oraz zagrożeniem sanitarnym. W związku z powyższym, w celu zapewnienia stabilności finansowej systemu oraz prawidłowej realizacji zadań gminy w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, konieczne jest dokonanie zmiany obowiązującej stawki opłaty.

W projekcie uchwały, dla nieruchomości zamieszkaných, zaproponowano stawkę **40 zł** od osoby miesięcznie, mieszczącą się w granicach maksymalnej

stawki określonej w art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy (63,34 zł) oraz stawkę opłaty podwyższonej, w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, na poziomie dwukrotności stawki podstawowej, tj. **80 zł** od osoby.

W przypadku pojemników dla nieruchomości niezamieszkanymi przyjęto stawkę podstawową w wysokości **26 zł** za pojemnik/worek 120 l i stawkę podwyższoną w wysokości **78 zł** za pojemnik/worek 120 l, nie przekraczając tym samym maksymalnej stawki określonej w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy (41,17 zł).

Zasugerowano ustalenie wysokości zwolnienia w części opłaty dla tych właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym, którzy kompostują bioodpady w kompostowniku przydomowym - na poziomie **5 zł**. Z tego względu, że następuje spadek liczby osób korzystających ze zwolnienia za kompostowanie bioodpadów. Przy upuście 3 zł od osoby, w październiku 2024 r. kompostowało 8322 osoby. Przy obecnym upuście 4 zł od osoby, wg. stanu na dzień 15.10.2025 r. kompostuje 8098 osób. Jest zatem tendencja malejąca, co nie jest korzystne dla systemu, szczególnie dla utrzymania poziomów recyklingu i odzysku odpadów.

Łączna ilość odpadów bio szacowana do wytworzenia w gminie w roku 2026 wynosi 2671,68 Mg. Zatem ich ilość ma znaczący wpływ na koszty gminnego systemu gospodarki odpadami. Przewidywany koszt zagospodarowania odpadów w roku 2026 to 2.554.992,70 zł. Bioodpady niepotrzebnie trafiają do systemu podnosząc koszty systemu.

Właściciele nieruchomości zabudowanej budynkiem jednorodzinnym, którzy skorzystają ze zwolnienia w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zdecydują się na kompostowanie frakcji bio, zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku w Gminie Kartuzy, są zwolnieni z obowiązku wyposażania nieruchomości w pojemniki do tego rodzaju odpadów. Oznacza to, że taka nieruchomość jest wyłączona z systemu przez wykonawcę usługi a odpady bio muszą zostać w całości zagospodarowane we własnym zakresie w przydomowym kompostowniku.

W wyniku kalkulacji ustalono, na podstawie złożonych deklaracji, że 8089 osób zamieszkujących gminę stanowią osoby, które kompostują odpady. Łączna ilość odpadów bio szacowana do wytworzenia w gminie w roku 2026 wynosi 2671,68 Mg. Założono, że jest to masa wytworzona przez osoby, które nie zadeklarowały, że kompostują odpady bio, czyli przez 23423 osób (31512-8089). A więc na jedną osobę przypada 114 kg. Poprzez analogię założono, że taką samą ilość bioodpadów wytwarzają osoby kompostujące, co łącznie da wynik 922,14 Mg. Koszt oszczędności dla Gminy z tytułu zagospodarowania odpadów bio w przydomowych kompostownikach wyliczono zatem na 437.205,01 zł brutto, jako iloczyn przyjętej ilości odpadów z kompostowników 922,14 Mg i obecnej

stawki za zagospodarowanie 1 Mg bioodpadów, wg cennika firmy wywozowej, tj. 474,12 zł/Mg brutto. Powstały koszt oszczędności tj. 437.205,01 zł podzielono przez ilość osób kompostujących oraz przez 12 miesięcy. W rezultacie ustalono, że miesięczna ulga przypadająca na osobę uprawnioną do kompostowania może być ustalona na poziomie 5,00 zł.

Konstrukcja zwolnienia uwzględnia liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość jednorodzinna, jest więc proporcjonalna do wielkości gospodarstwa domowego, co w efekcie przyczyni się do zmniejszenia ilości odpadów w gminie i zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami z tych gospodarstw domowych i przełoży się na obniżenie kosztów gminnego systemu gospodarki odpadami. Jest też zachętą ekonomiczną dla gospodarstw wieloosobowych. Bioodpady to druga z największych grup wśród odpadów komunalnych zaraz po odpadach zmieszanych i kompostowanie ich w miejscu wytworzenia, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, jest najlepszą formą ich zagospodarowania.

Reasumując:

Po uwzględnieniu wszystkich kosztów systemu przewidywanych do pokrycia w roku 2026, z uwzględnieniem upustu za kompostowanie w wysokości 5 zł od osoby, zaproponowana stawka opłaty 40 zł od osoby powinna zapewnić utrzymanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w całości, bez konieczności sięgania do innych dochodów gminy.

Podwyższenie stawki miesięcznej opłaty za odpady od mieszkańca z **37 zł do 40 zł**, czyli o **3 zł**, zapewni systemowi bezpieczeństwo finansowe. Podwyżka o 3 zł mieści się w granicach racjonalności ekonomicznej, zapewniając stabilność systemu i pokrycie wszystkich kategorii wydatków ustawowo dopuszczonych do finansowania z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zmiana stawki nie będzie wymagała składania nowych deklaracji przez mieszkańców. Zgodnie z art. 6m ust. 2a ustawy właściciele nieruchomości zostaną poinformowani o nowej wysokości opłaty w drodze zawiadomień.

W związku z powyższym podjęcie uchwały uważa się za zasadne.

Sporz. E. Zientarska